

О.П. Щепин, В.А. Медик

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

УЧЕБНИК

Министерство образования и науки РФ

ФГУ «Федеральный институт развития образования»

Рекомендовано ГОУ ВПО «Московская медицинская академия имени И.М. Сеченова» в качестве учебника для системы послевузовского профессионального образования врачей по специальности «Общественное здоровье и здравоохранение»



Москва
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА
«ГЭОТАР-Медиа»
2011

УДК [614(470+571)(091)+368.9.06](075.9)
ББК 51.1(2)я77-1+65.271.316(2Рос)я77-1+67.401.124(2Рос)я77-1
Щ57

Рецензенты:

Стародубов В.И. — засл. врач РФ, д-р мед. наук, проф., акад. РАМН, директор ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения МЗиСР РФ;

Кучеренко В.З. — засл. деятель науки РФ, д-р мед. наук, проф., чл.-корр. РАМН, зав. кафедрой общественного здоровья и здравоохранения с курсом экономики Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова.

Авторы:

Щепин Олег Прокопьевич — засл. деятель науки РФ, д-р мед. наук, проф., акад. РАМН, лауреат Государственной премии СССР и Премии Правительства РФ в области науки и техники, директор Национального НИИ общественного здоровья РАМН. Первый заместитель министра здравоохранения СССР (1981–1987);

Медик Валерий Алексеевич — засл. врач РФ, д-р мед. наук, проф., чл.-корр. РАМН, лауреат Премии Правительства РФ в области науки и техники, зав. кафедрой общественного здоровья, здравоохранения и общей гигиены института медицинского образования Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого, директор Новгородского научного центра Северо-Западного отделения РАМН. Председатель Комитета по охране здоровья населения Администрации Новгородской области (1993–2008).

Щепин О.П., Медик В.А.

Щ57 Общественное здоровье и здравоохранение : учебник / О. П. Щепин, В. А. Медик. — М. : ГЭОТАР-Медиа, 2011. — 592 с. : ил. — (Послевузовское образование).

ISBN 978-5-9704-1783-6

Учебник написан в соответствии с программой преподавания дисциплины «Общественное здоровье и здравоохранение». Представлены исторический очерк развития здравоохранения и современные тенденции здоровья населения РФ. Даны основы законодательства, экономики, управления здравоохранением, медицинского страхования. Показаны перспективы совершенствования амбулаторно-поликлинической, больничной и специализированной помощи населению. Изложен алгоритм разработки и анализа Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи. Научно обоснован комплекс мер по совершенствованию охраны здоровья населения РФ. Материал проиллюстрирован статистическими данными, примерами, графиками.

Предназначен руководителям органов управления и учреждений здравоохранения, обучающимся в системе послевузовского профессионального образования врачей, преподавателям системы высшего медицинского образования, практическим врачам, организаторам здравоохранения.

УДК [614(470+571)(091)+368.9.06](075.9)

ББК 51.1(2)я77-1+65.271.316(2Рос)я77-1+67.401.124(2Рос)я77-1

Регистрационный номер рецензии 85 от 28 апреля 2010 г.

Права на данное издание принадлежат ООО Издательская группа «ГЭОТАР-Медиа». Воспроизведение и распространение в каком бы то ни было виде части или целого издания не могут быть осуществлены без письменного разрешения ООО Издательская группа «ГЭОТАР-Медиа».

© Щепин О.П., Медик В.А., 2010

© ООО Издательская группа «ГЭОТАР-Медиа», 2010

© ООО Издательская группа «ГЭОТАР-Медиа»,
оформление, 2010

ISBN 978-5-9704-1783-6

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	10
Предисловие	13
Глава 1. Исторический очерк о здравоохранении России	17
Глава 2. Современные тенденции здоровья населения Российской Федерации	34
2.1. Здоровье населения: основные понятия, современные подходы к изучению	34
2.2. Медико-социальные аспекты демографии	37
2.2.1. Общие положения	37
2.2.2. Демографическая ситуация в России конца XX – начала XXI вв.	37
2.2.3. Основные направления реализации демографической политики в Российской Федерации	60
2.3. Проблемы заболеваемости населения.	63
2.3.1. Общие положения	63
2.3.2. Основные тенденции заболеваемости населения	65
2.3.3. Важнейшие социально значимые болезни	69
2.3.4. Инфекционная заболеваемость.	80
2.3.5. Заболеваемость с временной утратой трудоспособности.	82
2.3.6. Профессиональная заболеваемость	84
2.4. Инвалидность населения.	86
2.4.1. Общие положения	86
2.4.2. Медико-социальные проблемы инвалидности.	88
2.5. Физическое здоровье населения	91
2.5.1. Общие положения	91
2.5.2. Современные подходы к изучению физического здоровья населения	92
2.6. Состояние и пути улучшения здоровья детского населения.	95
2.7. Качество жизни, связанное со здоровьем	107
2.8. Современные подходы к изучению социальной обусловленности общественного здоровья	112
2.9. Организация медицинской профилактики	120
Глава 3. Правовые основы охраны здоровья граждан	131
3.1. Система законодательства об охране здоровья граждан	131
3.2. Права граждан в области охраны здоровья	137

3.3. Правовое положение медицинских и фармацевтических работников	141
3.4. Моральные принципы в профессиональной деятельности медицинских работников	152
3.5. Этические нормы взаимоотношений медицинского работника и пациента	155
3.6. Основные проблемы биоэтики.	161
Глава 4. Организационные основы здравоохранения в Российской Федерации	165
4.1. Организационно-правовые аспекты функционирования системы здравоохранения Российской Федерации	165
4.2. Виды медицинской помощи	168
4.3. Сравнительная характеристика основных организационно-правовых форм организаций здравоохранения	169
4.4. Опыт организации здравоохранения в зарубежных странах	183
4.4.1. Социально-экономические модели здравоохранения.	183
4.4.2. Всемирная организация здравоохранения	188
Глава 5. Основы управления здравоохранением	191
5.1. Общие положения	191
5.2. Принципы управления	192
5.3. Стили и методы управления	195
5.4. Функции управления	198
5.4.1. Основы прогнозирования общественного здоровья и здравоохранения	199
5.4.2. Принципы, виды и методы планирования в здравоохранении	201
5.4.3. Система стандартизации в здравоохранении	208
5.4.4. Координация и организация как функции управления здравоохранением.	215
5.4.5. Организация контроля в управлении здравоохранением	216
5.4.6. Основные задачи маркетинга в управлении здравоохранением	218
5.4.7. Основные теории мотивации в системе управления здравоохранением	222
5.5. Технология принятия управленческого решения	224

5.6. Управление системой здравоохранения в Российской Федерации	226
Глава 6. Экономические основы здравоохранения в Российской Федерации	229
6.1. Общие положения	229
6.2. Источники финансирования здравоохранения	231
6.3. Планирование и расходование финансовых средств организациями здравоохранения	236
6.4. Оплата труда в здравоохранении	238
6.5. Финансовый контроль в здравоохранении	241
6.6. Анализ экономической деятельности организаций здравоохранения	242
6.7. Медицинская, социальная и экономическая эффективность здравоохранения	249
6.8. Роль здравоохранения в предотвращении экономического ущерба	256
6.9. Формирование рыночных отношений в здравоохранении ..	258
Глава 7. Совершенствование управления и финансирования Программы государственных гарантий	266
7.1. Общие положения	266
7.2. Нормативы объемов медицинской помощи, финансовых затрат и источники финансирования Программы государственных гарантий	267
7.3. Порядок разработки территориальной программы государственных гарантий	273
7.4. Совершенствование управления территориальной программой государственных гарантий	276
Глава 8. Развитие медицинского страхования в Российской Федерации	279
8.1. Общие положения	279
8.2. Обязательное медицинское страхование	281
8.2.1. Проблемы становления обязательного медицинского страхования в России	281
8.2.2. Организация обязательного медицинского страхования на современном этапе развития здравоохранения	284
8.3. Добровольное медицинское страхование	290
Глава 9. Лицензирование медицинской деятельности	293
9.1. Общие положения	293

9.2. Лицензионные требования и условия	296
9.3. Порядок выдачи лицензий	297
9.4. Контроль над соблюдением лицензионных требований и условий	299
9.5. Ответственность за нарушение лицензионных требований и условий	300
9.6. Порядок приостановления и прекращения действия лицензии	302
Глава 10. Совершенствование организации амбулаторно-поликлинической помощи.	305
10.1. Общие принципы организации амбулаторно-поликлинической помощи	305
10.2. Городская поликлиника для взрослых	307
10.3. Городская поликлиника для детей.	313
10.4. Женская консультация	319
10.5. Центр общей врачебной (семейной) практики	326
10.6. Анализ медицинской деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений.	328
10.6.1. Особенности анализа медицинской деятельности женских консультаций	332
10.6.2. Особенности анализа медицинской деятельности детских поликлиник	334
Глава 11. Пути улучшения организации больничной помощи	337
11.1. Общие положения	337
11.2. Городская больница для взрослых.	338
11.3. Городская больница для детей	344
11.4. Родильный дом	345
11.5. Перинатальный центр	350
11.6. Стационарзамещающие технологии	351
11.7. Анализ медицинской деятельности больничных учреждений	354
11.7.1. Особенности анализа медицинской деятельности родильных домов	361
Глава 12. Особенности организации медицинской помощи жителям сельской местности.	363
12.1. Общие положения	363
12.2. Комплексный терапевтический участок.	363
12.3. Центральная районная больница.	366

12.4. Областная (краевая, окружная, республиканская) больница	369
Глава 13. Состояние и перспективы развития стоматологической помощи	373
13.1. Общие положения	373
13.2. Профилактика стоматологических заболеваний.	374
13.3. Основные формы организации стоматологической помощи	376
13.4. Стоматологическая поликлиника	380
13.5. Особенности организации стоматологической помощи детскому населению	383
13.6. Особенности организации стоматологической помощи сельскому населению	386
13.7. Анализ медицинской деятельности стоматологических организаций	388
13.8. Анализ медицинской деятельности врачей-стоматологов	392
13.9. Перспективы развития стоматологической службы в условиях рыночной экономики	396
Глава 14. Развитие специализированной медицинской помощи	399
14.1. Общие принципы организации специализированной медицинской помощи	399
14.2. Служба скорой медицинской помощи	400
14.3. Служба переливания крови.	406
14.4. Онкологическая помощь.	409
14.5. Психоневрологическая помощь.	413
14.6. Наркологическая помощь	416
14.7. Фтизиатрическая помощь	419
14.8. Дерматовенерологическая помощь	423
14.9. Служба профилактики и борьбы с ВИЧ-инфекцией и СПИДом	426
14.10. Служба судебно-медицинской экспертизы	429
14.11. Служба медицинской профилактики, лечебной физкультуры и спортивной медицины	434
Глава 15. Организация медико-социальной реабилитации	439
15.1. Общие положения	439
15.2. Классификация курортов и методы курортного лечения	441
15.3. Организация санаторно-курортного лечения	452

15.4. Отбор и направление на санаторно-курортное лечение взрослых	455
15.5. Особенности направления на санаторно-курортное лечение детей	457
15.6. Перспективы развития медико-социальной реабилитации	459
Глава 16. Организация медицинской помощи при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	460
16.1. Общие положения	460
16.2. Классификация чрезвычайных ситуаций	461
16.3. Источники чрезвычайных ситуаций	462
16.4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	463
16.5. Всероссийская служба медицины катастроф	464
16.5.1. Принципы и задачи Всероссийской службы медицины катастроф	465
16.5.2. Управление и организационно-функциональная структура Всероссийской службы медицины катастроф	466
16.5.3. Режимы деятельности Всероссийской службы медицины катастроф	472
16.5.4. Организация медико-санитарного обеспечения	475
Глава 17. Организация пенитенциарной медицины	478
17.1. Общие положения	478
17.2. Организация амбулаторной и больничной помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным	480
17.3. Медицинское обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных при перевозке и освобождении из учреждений уголовно-исполнительной системы	492
Глава 18. Управление качеством медицинской помощи	494
18.1. Общие характеристики и компоненты качества медицинской помощи	494
18.2. Система обеспечения качества медицинской помощи	499
Глава 19. Экспертиза трудоспособности	502
19.1. Общие положения	502
19.2. Экспертиза временной нетрудоспособности	503
19.3. Медико-социальная экспертиза	506

Глава 20. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защита прав потребителей на потребительском рынке	511
20.1. Общие принципы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.	511
20.2. Общие принципы защиты прав потребителей на потребительском рынке	513
20.3. Органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль в сфере защиты прав потребителей на потребительском рынке.	514
20.4. Ответственность за нарушение законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	518
20.4.1. Ответственность за нарушение санитарного законодательства	518
20.4.2. Ответственность за нарушение законодательства в сфере защиты прав потребителей.	521
Глава 21. Информатизация в здравоохранении	523
21.1. Общие положения	523
21.2. Информационные ресурсы в здравоохранении	527
21.3. Медицинские информационные системы	532
21.4. Классификация медицинских информационных систем	536
21.5. Безопасность медицинских данных	545
21.6. Перспективы развития информатизации в здравоохранении	546
Глава 22. Комплекс мер по совершенствованию охраны здоровья населения Российской Федерации	548
Основные термины	573
Рекомендуемая литература.	586
Предметный указатель	588